



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от _____ № _____

Руководителям подведомственных
муниципальных учреждений

О результатах анализа рассмотрения
обращений правоохранительных,
контрольных и надзорных органов
за 3 квартал 2022 года

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,
ЦОБФУОО, МАУ «Дирекция по
организации школьного питания»

Начальникам территориальных
отделов главного управления
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 13 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2022 год, утвержденного приказом от 07.02.2022 № 60/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 3 квартал 2022 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения в течение трех кварталов текущего года, составило – 2091.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1318 (43,6% от общего количества), от органов МВД – 730 (24,1% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 691 (22,8% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 469, из них органами прокуратуры внесено – 364, что составляет 77,6% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 182.

Органами прокуратуры принесено 174 протеста на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

Обращаем внимание, что обеспечение полноты и достоверности информации на официальном сайте муниципального учреждения, отсутствие принесенных протестов прокуратуры на локальные нормативные акты учреждений, отсутствие нарушений при осуществлении закупочной деятельности являются критериями оценки результативности деятельности руководителя при установлении ему стимулирующих выплат.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 3 квартале протесты вносились:

прокуратурой Свердловского района на приказы общеобразовательных организаций по вопросам исполнения требований законодательства об антитеррористической защищенности.

Прокуратурой установлено, что приказы не соответствуют требованиям п. 5 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в части назначения ответственным за обеспечение мероприятий по антитеррористической защищенности заместителей руководителей учреждений, тогда как данная ответственность должна быть возложена на руководителя учреждения.

Прокуратурой Кировского района опротестованы:

Положение об оплате труда, как не соответствующее требованиям законодательства и влекущие нарушения прав работников, в которых неправомерно предусмотрено включение в состав МРОТ выплат компенсационного характера;

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения, как не соответствующее:

- постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части требования от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя) информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства;

- ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с отсутствием требования о включении в конкурсную документацию обоснования начальной (максимальной) цены договора либо единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

Правила внутреннего трудового распорядка, в которых:

- необоснованно указана обязанность при поступлении на работу в образовательную организацию предоставлять справку с информацией о наличии или отсутствии фактов наложения административных наказаний за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- в соответствии с ч. 1 ст. 193 ТК РФ право работника на предоставление письменных объяснений по факту совершения дисциплинарного проступка в течение двух дней не гарантировано;

- не указан срок привлечения к дисциплинарной ответственности за совершения дисциплинарного проступка, связанного с нарушением требований законодательства в сфере противодействия коррупции (ч. 4 ст. 193 ТК РФ).

Прокуратурой Железнодорожного района опротестованы:

Правила приема обучающихся в детский сад, в которых в нарушении абзаца 4 п. 4 Приказа Минпросвещения РФ от 15.05.2020 № 238 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» не регламентировано преимущественное право ребенка на прием в дошкольное образовательное учреждение в случае обучения в нем полнородных и неполнородных братьев и (или) сестер;

Положение о закупочной комиссии, которым не определена обязанность при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Прокуратурой Ленинского района опротестованы:

Положение об организации питания обучающихся, как несоответствующее требованиям п. 8.1.10, 8.2.1 СанПиН 3.2/2.4.3590-20, в котором не определен порядок проведения отбора суточных проб готовой продукции и не регламентирован порядок организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в том числе порядок составления индивидуального меню:

Положение о порядке осуществления пропускного режима, в которых в нарушении п. 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 0208.2019 № 1006, закреплено положение о том, что пропускной режим в учебное время осуществляется вахтером.

Прокуратурой Октябрьского района опротестованы:

Положения об оплате труда, в которых в качестве индикатора начисления дополнительных баллов для получения стимулирующих выплат учителям учреждения указываются: позитивная динамика снижения числа учащихся, состоящих на учете в органах внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних, наркологическом диспансере, внутришкольном учете, отсутствие правонарушений среди несовершеннолетних, как не соответствующих приказу министерства образования Красноярского края от 29.04.2022 № 25-11-4.

Протестом прокуратуры определена необходимость исключения из практики снижения стимулирующих выплат работникам образовательных учреждений за совершение их воспитанниками самовольных уходов и иных противоправных действий и введение в практику установление стимулирующих выплат за выведение семей и несовершеннолетних из социально опасного положения, предупреждение повторной постановки их на профилактический учет, своевременное информирование органов системы профилактики о выявлении случаев детской безнадзорности, правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий, совершенных несовершеннолетними и в их отношении, о родителях (законных представителях), не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности в отношении детей.

Прокуратурой Советского района опротестованы:

Положения о порядке приема, перевода на обучение по образовательным программам дошкольного образования в учреждениях как несоответствующие требованиям приказа Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования», которым исключено требование о предоставлении медицинского заключения при приеме в образовательную организацию.

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Кроме того, планами противодействия коррупции муниципальных учреждений на 2022 год предусмотрено мероприятие в части приведения локальных нормативных актов учреждений в соответствие с требованиями законодательства. Просим руководителей подведомственных муниципальных учреждений взять под личный контроль данное направление деятельности, провести анализ всех действующих в учреждениях локальных нормативных актов на предмет их соответствия законодательству, а также провести антикоррупционную экспертизу их положений, обеспечить своевременное внесение в акты соответствующих изменений.

Внесенные в 3 квартале 2022 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

Требования законодательства об образовании.

В нарушение п. 13 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802, на официальном сайте образовательной организации не размещено меню ежедневного горячего питания, информация о наличии диетического меню, отсутствует перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания.

В нарушение п.п. а п.3 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602, при осведомленности о произошедшем несчастном случае с обучающейся учреждением расследование не проводилось, акт о несчастном случае не составлялся.

Законодательства о социальной защите инвалидов, занятости населения.

В нарушение требований ст. ст. 5, 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», ст. 20, 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» учреждением не предприняты меры для трудоустройства инвалида в соответствии с установленной квотой.

Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.

Не осуществление государственной регистрации договора аренды, заключенного сроком более чем на год (п. 2 ст. 651 Гражданского кодекса РФ).

Распоряжение недвижимым имуществом без получения согласия собственника - департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города (далее – ДМИиЗО) (ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Незаконное предоставление образовательной организацией части земельного участка, предоставленного ей в постоянное (бессрочное пользование), для осуществления коммерческой деятельности (п. 3 ст. 269 Гражданского кодекса РФ).

Требования законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2017 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в реестре контрактов не размещена информация об исполнении контракта, об оплате услуг, предусмотренных контрактом, а также установлены факты размещения их с нарушением срока.

Отсутствие сведений о платежных поручениях в реестре контрактов ставит под сомнение факт оказания услуг Заказчиком в установленный Сторонами срок. Отсутствие данных документов нарушает открытость, прозрачность и

непротиворечивость информации о расходовании бюджетных средств, предоставляемых Заказчику на закупки товаров, работ, услуг.

Требования законодательства о бюджете.

В нарушение ст. 28 Бюджетного кодекса РФ, ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ч. 3 ст. 28, ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» на официальном сайте образовательных учреждений отсутствует план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 год, в то время как его размещение является обязательным в силу прямого указания закона.

Требования трудового законодательства.

В нарушение требований ст. 84.1, ст. 140 Трудового кодекса РФ не произведен окончательный расчет с работником в день увольнения по причине несвоевременного предоставления сотрудниками образовательного учреждения табеля учета рабочего времени.

При нарушении работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно.

Законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования

В нарушение п. 2.2.3. СП 2.4.3648-20, Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» площадка для сбора отходов, образующихся в результате деятельности образовательного учреждения, не имеет ограждения, обеспечивающего предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки, размеры площадки не превышают площадь основания контейнеров на 1 м. во все стороны, не имеет водонепроницаемого твердого покрытия, контейнеры размещены за пределами площадок в непредназначенном для накопления отходов месте.

Требования федерального законодательства.

Не соответствует требованиям ГОСТ Р 52301-2013 и ГОСТ Р 52169-2012 техническое состояние оборудования детских площадок, расположенных на территории общеобразовательных организаций: конструкции оборудования не отвечают требованиям безопасности; отсутствуют информационные таблички, содержащие правила и возрастные требования при использовании оборудования, номера телефонов служб спасения; элементы оборудования из древесины имеют шероховатые поверхности; присутствует оголение фундамента; обнаружено большое количество разбитых стекол, оголенной арматуры; баскетбольные кольца не закреплены, имеют люфт, устойчивость не обеспечена; не обеспечена устойчивость футбольных ворот; железные элементы не покрашены, имеются видимые следы ржавчины.

На игровых площадках дошкольных образовательных учреждений: на баскетбольном кольце отсутствует сетка; качеля-балансир деревянная деформирована, имеет зазубрины, торчащие гвозди; устойчивость конструкций

деревянных домиков не обеспечена, имеется люфт, элементы гниения деревянных конструкций.

В нарушение требований СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей», Правил благоустройства территории г. Красноярска, утвержденных решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.06.2013 № В-378 на территории образовательных организаций находятся деревья «тополя», дающие большое количество летящих семян, обильно плодоносящие и рано сбрасывающие листья.

Требования законодательства в сфере противодействия коррупции.

Не направление муниципальным общеобразовательным учреждением в установленный 10-дневный срок уведомления о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим (п. 4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового кодекса РФ).

Размещение недействующих редакций Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае», что свидетельствует о формальном подходе к исполнению обязанностей по принятию мер по предупреждению коррупции.

Руководителями образовательных учреждений допущены нарушения законодательства о противодействии коррупции в части предоставления не достоверных и неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год (не отражены сведения о денежных средствах, находящихся на счете в банке и иных кредитных организациях, равно как и о самих открытых счетах, а также об открытых счетах несовершеннолетних детей; не отражена единовременная выплата семьям, имеющим детей в возрасте от 6 до 18 лет; отсутствуют сведения о наличии транспортных средств; допускаются нарушения в указании сведений о недвижимом имуществе, транспортных средствах, в том числе ошибки технического характера; также имеются случаи заполнения справки с использованием старой версии, что свидетельствует о предоставлении сведений не в полном объеме).

Требования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В нарушение требований СанПин 2.3/2.4.3590-20, ст. 2, 11, 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» дошкольными образовательными учреждениями: для продовольственного (пищевого) сырья и готовой к употреблению пищевой продукции допущено использование немаркированных кухонных ножей; холодильное оборудование, в котором осуществляется хранение яиц куриных, не оборудовано контрольным термометром, контроль за температурным режимом хранения продуктов не осуществляется; хранящиеся и реализуемые апельсины, свежие яблоки, сухофрукты, принятые без маркировочных ярлыков, обеспечивающих прослеживаемость и идентификацию данной продукции; в питании детей используется пищевая продукция с признаками недоброкачества, а именно репчатый лук с признаками гнили, морковь, свекла с признаками гнили и плесени; в складском помещении для хранения овощей обнаружены мухи; в складских помещениях ежедневная влажная уборка не проводится.

В общеобразовательных учреждениях при приготовлении пищи используется пластиковая и алюминиевая посуда; очищенный и неочищенный чеснок хранится рядом на одной полке; томаты свежие хранятся в холодильнике при температуре +9, при допустимой от +2 до +6 С; у мусорного контейнера отсутствует крышка, кроме того организатором питания осуществляется реализация блюд не входящих в перечень утвержденного меню для обучающихся.

В целях обеспечения безопасных условий для жизни и здоровья обучающихся руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за данным направлением работы, исключить возможность совершения указанных выше нарушений, обеспечить систематический мониторинг за качеством и безопасностью питания обучающихся, в том числе с привлечением родительской общественности, довести информацию о выявляемых прокуратурой нарушениях для сведения организаторов питания с целью исключения в дальнейшем в их деятельности.

Требования законодательства о противодействии терроризму, об антитеррористической защищенности объектов, пожарной безопасности.

В нарушение Требований к антитеррористической защищенности, определенных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (Территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в образовательных учреждениях не обеспечено архивирование и хранение данных видеонаблюдения в течение одного месяца со дня записи, не произведена актуализация паспорта безопасности объекта при изменении мер по инженерно-технической защите объекта (территории) (в части изменения количества камер видеонаблюдения); недооборудованы камерами видеонаблюдения уязвимые места и критические элементы объекта, лестничные марши; въезды на объект (территорию) не оснащены воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

В нарушение п. 54, 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, не обеспечено исправное состояние голосовой системы оповещения людей о пожаре, допущено перекрытие проезда для пожарной техники в связи с установкой ворот, не обеспечивающих автоматическую разблокировку и открытие.

Законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В нарушение Федерального закона от 24.06.1999 № 120–ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные учреждения не принимают достаточных мер по организации досуга, внеурочной деятельности несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних в связи с совершением ими противоправных действий, что может повлечь негативные последствия в подростковой сфере (потребление наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ, поддержание асоциальных неформальных и деструктивных объединений); отсутствует контроль со стороны руководителя образовательной организации за деятельностью Совета по профилактике; не информируют либо несвоевременно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел о систематических непосещениях занятий обучающимися по неуважительным причинам, о нахождении обучающихся без попечения родителей, не исполнении родителями своих обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, о жестоком обращении и насилии со стороны родителей в отношении ребенка; не исполняют в полной мере индивидуально-профилактические мероприятия в отношении обучающихся, направленных на формирование

законопослушного поведения несовершеннолетних; не обеспечивают межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики при работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города ознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им, во исполнение планов противодействия коррупции, провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Дополнительно, для сведения и проведения самостоятельного анализа направляем информацию юридического управления администрации города о результатах мониторинга изменений действующего федерального законодательства (от 12.10.2022 № 1496-юр), в том числе по вопросам противодействия коррупции (от 30.09.2022 № 1428-юр).

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Руководитель главного
управления образования

М.А. Аксенова

Костромина Наталья Максимовна, 263-81-54,
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41